

COMUNE DI SAN PIETRO AL TANAGRO

Provincia di Salerno

IPOTESI DI ACCORDO PER L'UTILIZZO DEL FONDO RISORSE DECENTRATE PARTE ECONOMICA 2021-PRESA D'ATTO DELLO STATO DELLA PROCEDURA DI CONTRATTAZIONE DECENTRATA ANNO 2020.

L'anno 2021 il giorno 15 Marzo 2021 alle ore 10.50 presso gli uffici comunali del Comune di San Pietro al Tanagro - ufficio segreteria in seguito alla convocazione con la quale il Presidente della delegazione trattante -Segretario comunale Dott.ssa La Marca Loredana ha indetto la riunione odierna per addivenire ad un'ipotesi di contrattazione decentrata relativamente all'anno 2021 con presa d'atto , in via preliminare , dello stato della procedura finalizzata all'erogazione delle risorse accessorie, per l'anno 2020 ,

sono presenti (a distanza per via telematica la delegazione sindacale- piattaforma ZOOM) :

-Per la delegazione trattante di parte pubblica:

-Dott.ssa La Marca Loredana -Segretario comunale -Presidente

-Rag. Aromagno M. Emanuela -Responsabile dell'area contabile-finanziaria-Componente e verbalizzante

-Per la delegazione sindacale: Organizzazioni sindacali territoriali:

-UIL FPL : Astone Carlo

-CISL FP: Della Rocca Vincenzo

-CGL FP : assente

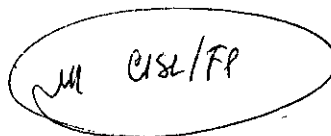
-Dip.te comunale a tempo indeterminato Sig.ra Civale Rosa-RSU aziendale

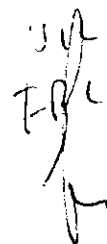
Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 09 del 22.01. 2021 di determinazione indirizzi e costituzione delegazione trattante nella composizione di cui sopra

Vista la determinazione del Responsabile del servizio economico finanziario n. 26 del 28.12.2020 Reg. gen n. 373 del 28.12.2020 di costituzione del fondo risorse decentrate anno 2020

Le parti, per tale annualita' prendono atto che il fondo , secondo quanto normativamente previsto e per la parte di riferimento, confluirà nell'avanzo di bilancio non essendo la procedura di cui all'oggetto, di ripartizione del fondo, pervenuta alla conclusione entro l'anno di riferimento.

La RSU chiede di conoscere in ordine all'istituto delle progressioni orizzontali se e da quale data e' possibile riconoscerle.





Le Organizzazioni Sindacali chiedono che esso venga riconosciuto a far data dal 01.01.2020 poiché la procedura di contrattazione integrativa ha visto, comunque, l'adozione della determinazione di costituzione del fondo (determinazione n. 26 del 28.12.2020 del Responsabile del servizio economico finanziario) nonché la previsione dell'attribuzione alla predetta data nel contratto definitivo di cui alla decentrata anno 2019.

In alternativa le OO.SS provinciali chiedono che esse vengano riconosciute a decorrere dal Gennaio del 2021.

In merito a tale punto, si stabilisce, all'unanimità dei presenti, di far decorrere le predette dalla data in ultimo indicata sulla scorta delle seguenti argomentazioni di fatto e di diritto:

-Nel verbale della riunione tra sindacati e la parte pubblica, per il riparto del fondo decentrato anno 2018 (recepito nel verbale della deliberazione di Giunta comunale n. 67 del 21.12.2018) le stesse prendevano in cura ed attenzione le progressioni orizzontali (in precedenza già svolte) a favore dei dipendenti comunali a tempo indeterminato aventi i requisiti normativamente imposti stabilendo letteralmente: *"Preannunciano, per l'anno 2019, anche alla luce delle nuove risorse disponibili nel fondo stabile, nuove progressioni economiche orizzontali, dunque, la parte pubblica e' invitata a predisporre gli atti propedeutici al fine di procedere celermente".* In tal senso anche la relazione illustrativa tecnico-finanziaria, stilata dal Responsabile dell'area finanziaria nel corso della relativa procedura recitava che: *"Le risorse di parte stabile inutilizzabili in relazione ad impegni già definiti (progressioni economiche orizzontali e indennità di comparto) ammontano ad Euro 17.646,60. In particolare la quota di cui sopra e' determinata da PEO consolidate per Euro 13.177,42, da differenziali posizioni di sviluppo per Euro 700,70 e da quota di indennità di comparto per Euro 3.768,48 residuando una quota disponibile da contrattare per Euro 6.903,58"*

-Nel 2019, in continuità con quanto fin qui riportato, le parti, pubblica e sindacale, riunitesi il 03.03.2020, sulla scorta di quanto stabilito dalla deliberazione di Giunta comunale n. 79 del 20.12.2019 di determinazione degli indirizzi e della determinazione del Responsabile di area servizio finanziario n. 41 del 27.11.2018, di costituzione del fondo risorse decentrate anno 2019, stabilivano unanimemente che: *"La parte pubblica presenta copia del Regolamento di disciplina per le progressioni economiche orizzontali, in maniera conforme alla piattaforma sindacale unitaria relativa al contratto decentrato integrativo normativo adeguato al CCNL maggio 2018"*

E decidevano, espressamente, per quanto qui di interesse, che: *"Le parti concordano di rendere esigibile l'istituto delle PEO con decorrenza da Gennaio 2020, prevedendo la spesa idonea a garantire il passaggio del 50 % del personale avente diritto, arrotondato all'unità superiore. La parte pubblica si impegna ad attivare tutte le procedure per riconoscere nell'anno 2020 le procedure per la PEO."*

Tale decisione congiunta veniva trasfusa quindi, come imposto dal dettato normativo, nella deliberazione di Giunta comunale del 06.03.2020 n. 18 di "Presenza d'atto ipotesi di contratto collettivo anno 2019-autorizzazione alla sottoscrizione" nella quale veniva, altresì, stabilito che "la spesa derivante dall'applicazione del contratto predetto trova la necessaria copertura nel bilancio di previsione 2019/2021-esercizio 2020".

Nell'anno 2020, coerentemente, veniva assunta la determinazione del Responsabile dell'area finanziaria n. 26 del 28.12.2020 avente ad oggetto: "Costituzione fondo risorse decentrate anno

M. Gasc/FP

2020" nella quale, tra l'altro, venivano vincolate PEO consolidate con indicazione del relativo importo .

La medesima volontà provvedimentale, in ordine alle progressioni orizzontali, veniva espressa, infine, dal citato Responsabile di Area finanziaria, nella determinazione del 08.03.2021 n. 11 di "Costituzione fondo risorse decentrate anno 2021".

E' evidente, quindi che la decisione in questione si e' cristallizzata nel tempo , ossia gia' a partire dal 2018, nel senso di dar luogo al percorso burocratico utile per l'attribuzione delle progressioni orizzontali al personale dipendente di questa amministrazione comunale nel limite massimo delle percentuali stabilite dalla normativa vigente.

Fondamentale , per cio' che concerne la data iniziale della decorrenza , fissata al 01.01.2020 , il verbale del 03.03.2020 posto in essere di seguito alla tenuta della seduta della parte pubblica con quella sindacale e la RSU in tema di riparto fondo decentrato e la delibera di Giunta comunale n. 18 del 06.03.2020 nel quale ultimo provvedimento vi e' stata , inoltre, oltre al recepimento ed approvazione di quanto nella citata riunione stabilito, l'imputazione contabile sul bilancio 2019-2021 esercizio 2020 delle suddette premialita'.

Nel comune di San Pietro al Tanagro, si aggiunge, e' stato approvato il Sistema di valutazione delle premialita' delle risorse accessorie (Giunta comunale n. 63 del 29.12.2017) ed adottato, annualmente, il piano delle performance/PDO con conferimento degli obiettivi ai Responsabili di area e, a cascata, ai dipendenti incardinati nelle rispettive aree.

Pertanto risulta recepito l'impianto normativo vigente, incardinatosi con la cd. Riforma Brunetta ossia a far data dall'adozione del D.lgs. n. 150 del 2009 e proseguita con altri atti di livello anche contrattuale , in materia di premialita' che valorizzano il miglioramento qualitativo delle prestazioni dei dipendenti comunali tra i quali risalta la progressione orizzontale .

Ultima tappa del percorso burocratico di condivisione congiunta della volonta' del conferimento della premialita' in questione e' la condivisione di una bozza di regolamento nella riunione della delegazione pubblica con quella sindacale e la RSU in data 03.03.2020.

Carattere centrale riveste, nell'individuazione degli atti contenenti la volonta' del conferimento della progressione ad opera dei soggetti attori del percorso incardinatosi presso questo ente , per la giurisprudenza contabile, quello di costituzione del fondo decentrato . Esso, difatti, secondo tale organo, nella procedura di contrattazione decentrata per l'attribuzione delle risorse, assume fondamentale rilievo. Si cita, in particolare, la delibera della Sezione di controllo del Veneto, n. 263/2016 la quale: "come emerge chiaramente dal dettato normativo e come anche rilevato in precedenza, è la formale deliberazione di costituzione del "Fondo" che assume rilievo quale atto costitutivo finalizzato ad attribuire il vincolo contabile alle relative risorse atteso che la disposizione prevede come: "...nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate"

Infine, in ordine alla tempistica del relativo iter anno 2020 , si fa presente che , per la Sezione di controllo per il Molise, nella deliberazione n.15/2018: "In base a quanto previsto nell'allegato 4/2 al punto 5.2 del D.lgs. 118/2011 le spese relative al trattamento accessorio e premiante, liquidate nell'esercizio successivo a quello cui si riferiscono, sono stanziati e impegnate in tale esercizio.

UIC
F/L
R

la Cisl/FP

Alla sottoscrizione della contrattazione integrativa si impegnano le obbligazioni relative al trattamento stesso accessorio e premiante, imputandole contabilmente agli esercizi del bilancio di previsione in cui tali obbligazioni scadono o diventano esigibili. Alla fine dell'esercizio, nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate."

L'adozione dell'atto di costituzione del fondo (avvenuta per ogni annualita' e quindi anche nel 2020 nel nostro ente) ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse (nella fattispecie le progressioni orizzontali) e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l'ammontare delle risorse.

Fermo restando tali considerazioni di natura sostanziale, il verificarsi dell'emergenza sanitaria Covid 19 ha determinato, a livello procedimentale, tra l'altro, l'impossibilita' oggettiva dell'ultimazione dell'iter in materia di contrattazione decentrata del fondo risorse accessorie .

La normativa emergenziale e' intervenuta , a conferma, tenuto conto della pausa di arresto subita , a causa del predetto fenomeno epidemiologico, da parte di tutte le categorie del sistema anche economico, della cittadinanza, delle istituzioni , con la legge n. 27 del 24.04.2020 (di conversione del decreto legge cd. Cura Italia) , stabilendo ivi la sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi (art. 103) sia ad impulso di parte che d'ufficio.

Tanto per la ravvisata ed oggettiva inesigibilita' degli adempimenti avuti in cura da piu' soggetti tra cui gli enti pubblici anche locali.

Risulta quindi giustificato il posticipo degli adempimenti imposti per l'attivazione del percorso teso all'attribuzione delle premialita' tra cui anche la progressione orizzontale.

Inoltre l'attivazione del lavoro agile e la presenza discontinua del Segretario comunale, gia' precedentemente in convenzione con altro Comune nonche', durante la pandemia, non sempre presente, come dimostra la circostanza che numerose sedute di Giunta comunale e di altri organi collegiali si sono svolte in videoconferenza , ha causato la dilatazione dei tempi fisiologici del procedimento in questione..

La sede di segreteria comunale , si aggiunge, e' rimasta vacante dall'inizio della sessione autunnale dell'anno 2020 rimanendo priva, pertanto, del soggetto deputato ad assumere la presidenza dell'organo di delegazione di parte pubblica al quale spettano, come per legge e normativa contrattuale , i compiti di impulso del relativo iter.

Altra circostanza impeditiva dell'osservanza del percorso procedurale stabilito dalla norma in materia e' quello dell'assenza per motivi consentiti dalla legge, della Dott.ssa Armagno Emanuela, Responsabile dei servizi finanziari e componente della delegazione trattante di parte pubblica.

Si e' avuta , per quanto esposto , l'interruzione degli adempimenti avuti in cura dal predetto funzionario sebbene lo stesso abbia, diligentemente, dato luogo comunque all' appostazione in bilancio delle relative risorse PEO e l'assunzione della determinazione di costituzione del fondo risorse decentrate di ogni annualita' compresa quella del 2020 avvenuta , giocoforza, a fine anno solare.

con CISA /FP

PM. 4

Tutto cio' premesso ed integralmente condiviso dai presenti le parti oggi riunite stabiliscono , conclusivamente, per cio' che concerne la decorrenza delle progressioni orizzontali da attribuire agli aventi diritto, che esse abbiano data iniziale al 01.01.2020.

Inoltre condividono nuovamente, per la sua permanente validita', la bozza di regolamento per l'attribuzione delle progressioni orizzontali contenenti gia' presentata nella seduta del 2020 - 06.03.2020 con i criteri per l'attivazione (allegato al presente verbale (Doc. 01) delle stesse.

In ordine alla ripartizione del fondo risorse decentrate parte variabile 2021 la parte sindacale - OO.SS Provinciali espone di non aver avuto conoscenza della determinazione assunta dal Responsabile dell'area finanziaria n. 11 dell'08.03.2021 di costituzione del fondo risorse decentrate anno 2021.

Per tale motivo i componenti la stessa chiedono il rinvio della contrattazione decentrata --parte relativa ad altra e successiva seduta.

La parte pubblica accoglie tale richiesta

FIRMATO:

Il Presidente

Dott.ssa La Marca Loredana

Il componente/verbalizzante

Dott.ssa Armagno

Il Dip.te RSU

Civale Rosa

Le OO.SS.

Astone Carlo

Della Rocca Vincenzo



