



Cod. Fisc. 8200171065 4 P.IVA:00619730658 Cap. 84069

CITTÀ DI ROCCADASPIDE

Medaglia di Bronzo al Merito Civile

PROVINCIA DI SALERNO

Registro Generale	N° 905
-------------------	--------

del 07-08-2024	
----------------	--

Registro Settoriale	N° 51
---------------------	-------

del 07-08-2024	
----------------	--

DETERMINAZIONE

SERVIZI INTERNI - RISORSE UMANE

<u>Oggetto:</u>	COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE DA DESTINARE ALLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE DELLA PRODUTTIVITA' PER L'ANNO 2024 (CCNL -FUNZIONI LOCALI -16/11/2022)
------------------------	--

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 02/2024 del 25/01/2024, immediatamente esecutiva, veniva approvato il Documento Unico di Programmazione relativo al periodo 2024/2026;
- con delibera di Consiglio Comunale n.03/2024 del 25/01/2024, immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 174, comma 3 del D.L.gs n. 267/2000 e degli art. 10 -11 del D.L.gs n. 118/2011 e successive modificazioni e integrazioni, veniva approvato il bilancio di previsione finanziario per gli anni 2024/2026, nel quale venivano stanziati le risorse per la contrattazione decentrata relativa all'anno 2024;
- con delibera di Giunta Comunale n. 86/2024 del 23/04/2024, immediatamente esecutiva, veniva approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) relativo al periodo 2024/2026;

Premesso che:

- il D.Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, il quale rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate è un atto di natura gestionale;
- le risorse destinate a incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati a un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse in oggetto, regolate dagli artt. 79 e 80, CCNL Funzioni locali 16 novembre 2022, risultano suddivise in:
 - o **RISORSE STABILI**, costituite da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 79, CCNL 16 novembre 2022, come certificate dal collegio dei revisori;
 - o **RISORSE VARIABILI**, che hanno validità esclusivamente per l'anno in cui sono definite e messe a disposizione del Fondo risorse decentrate;
- la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è contenuta nell'art. 79 del CCNL Funzioni locali 16 novembre 2022;

Visto l'art. 8, c. 4, CCNL 16 novembre 2022 che dispone:

"4. Al fine di garantire la piena funzionalità dei servizi e la puntuale applicazione degli istituti contrattuali, la sessione negoziale, di cui al comma 1, ultimo periodo, va avviata entro il primo quadrimestre dell'anno di riferimento, compatibilmente con i tempi di adozione degli strumenti di programmazione e di rendicontazione. Nell'ambito di tale sessione negoziale, l'Ente fornisce una informativa sui dati relativi alla costituzione del fondo di cui all'art. 79 (Fondo risorse decentrate: costituzione)."

Vista la deliberazione della sezione regionale di controllo per il Molise della Corte dei conti n. 15/2018, depositata il 28 febbraio 2018, che ribadisce quanto segue:

“La giurisprudenza contabile ha evidenziato che, in relazione alle risorse decentrate, il principio contabile stabilisce che la corretta gestione del fondo comprende tre fasi obbligatorie e sequenziali e che solamente nel caso in cui nell’esercizio di riferimento siano adempiute correttamente tutte e tre le fasi, le risorse riferite al “Fondo” potranno essere impegnate e liquidate (cfr. Sezione Controllo per il Molise, deliberazione n. 218/2015/PAR e Sezione controllo Veneto delibera n. 263/2016).

La prima fase consiste nell’individuazione in bilancio delle risorse. A tale proposito si evidenzia che a finanziare il “Fondo” contribuiscono le risorse stabili così definite in quanto sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (le principali fonti di alimentazione delle risorse stabili sono gli incrementi fissati dai CCNL) e le risorse variabili che, a differenza delle prime, hanno valenza annuale (tali risorse sono finanziate di anno in anno dall’ente sulla base di una valutazione delle proprie capacità di bilancio).

La seconda fase consiste nell’adozione dell’atto di costituzione del fondo che ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l’ammontare delle risorse. Tale atto, come già sopra chiarito deve essere formale e di competenza del dirigente e, inoltre, deve essere sottoposto a certificazione da parte dell’organo di revisione.

La terza ed ultima fase consiste nella sottoscrizione del contratto decentrato annuale che, secondo i nuovi principi della competenza finanziaria potenziata, costituisce titolo idoneo al perfezionamento dell’obbligazione.”

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell’Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, in riferimento alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l’informazione ai soggetti sindacali prima dell’avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Visto l’art. 40, c. 3-quinquies, D.Lgs. n. 165/2001, il quale stabilisce che gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *“nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all’effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”*;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 115, del 23.05.2024, recante linee di indirizzo per la delegazione di parte pubblica, in ordine alla costituzione e utilizzo del fondo 2024 con cui, relativamente alla costituzione, veniva prevista la possibilità, in base alle capacità di bilancio, di incrementare dello 0,22% del monte salari anno 2018 le risorse del fondo destinato al finanziamento
Determinazione SERVIZI INTERNI - RISORSE UMANE n.51 del 07-08-2024 COMUNE DI
ROCCADASPIDE

della retribuzione di posizione e di risultato per gli incarichi di Elevata Qualificazione, in applicazione dell'art. 79, comma 3, del CCNL 16.11.2022;

Visto l'art. 23, c. 2, D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che *"a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato"*;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 23, D.Lgs. n. 75/2017, l'importo complessivo del trattamento accessorio non può essere superiore a quello dell'anno 2016, come costituito nel rispetto delle sopra citate disposizioni, senza alcuna verifica da effettuare sulla riduzione del personale in servizio;

Considerato che le riduzioni al trattamento accessorio, effettuate ai sensi dei citati art. 9, c. 2-bis, D.L. 78/2010 e art. 1, c. 236, L. 208/2015, si intendono consolidate ai fini del rispetto del vigente limite dell'anno 2016;

Preso atto che il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per l'anno 2024;

Ricordato che il fondo delle risorse stabili e variabili dell'anno 2016 era pari a complessivi € **161.563,84**, tetto di spesa insuperabile, determinato nel rispetto dell'art.9, comma 2 bis), del D.L. n.78/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456), della L. 147/2013, e dell'art. 1, comma 236), della L. n.285/2015. Di egual misura risulta la costituzione del fondo risorse decentrate stabili e variabili anno 2018, giusta determina del Settore II – Servizio Finanziario - N. 82 del 08.10.2018 (RG n. 902/2018);

Riassunto il quadro attuale di rispetto del tetto di riferimento del salario accessorio 2016, al fine di verificare i limiti per l'anno 2024 nel prospetto allegato al presente atto (**ALL. A**);

Preso atto che la Corte dei conti, Sez. delle Autonomie, con deliberazione n. 19/SEZAUT/2018/QMIG depositata il 18 ottobre 2018, ha definitivamente chiarito che: *"Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017"*.

Preso atto di quanto disposto dall'art. 33, c. 2, D.L. n. 34/2019 in relazione alle modalità di determinazione del tetto massimo di spesa per assunzioni a tempo indeterminato, a decorrere dal 20 aprile 2020, come stabilito dal D.M. 17 marzo 2020;

Rilevato inoltre che l'art. 33, c. 2, D.L. n. 34/2019 dispone, tra l'altro: *"Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito*

Determinazione SERVIZI INTERNI - RISORSE UMANE n.51 del 07-08-2024 COMUNE DI
ROCCADASPIDE

all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."

Vista a tal proposito la nota della Ragioneria generale dello Stato del 1° settembre 2020 ad oggetto: *"Istruzioni circa le modalità per calcolare l'adeguamento del limite del trattamento accessorio alla luce delle indicazioni dell'art. 33, comma 2, del Dl. n. 34/2019";*

Preso atto che la costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2024 fa proprie le determinazioni della RGS in relazione alla quantificazione del limite di spesa in rapporto alle variazioni effettive intervenute nel numero dei dipendenti a tempo indeterminato tra l'esercizio 2018 e l'esercizio 2024;

Rilevato pertanto che è necessario procedere alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2024, nel rispetto delle norme e delle interpretazioni sopra citate;

Dato atto che nella definizione delle risorse stabili per l'anno 2024 non vi sono ulteriori condizioni per poter integrare le somme stabili del fondo previste dall' art. 67, comma 2, lettere c) e h), del CCNL 21 maggio 2018 e dall' art.79, comma 1, lettera c), del CCNL 16 novembre 2022, in quanto determinerebbero un importo superiore al limite 2016;

Dato atto altresì, che nella definizione delle risorse variabili per l'anno 2024 sono state inserite:

- le somme derivanti dall'applicazione dell'art. 1, c. 1091, L. 30 dicembre 2018, n. 145, relative agli incentivi per il potenziamento della riscossione dei tributi comunali sulla base dei criteri definiti nel relativo regolamento, approvato con atto giuntale n. 167/2019 del 12 settembre 2019;
- le somme che affluiscono al fondo per la contrattazione integrativa solo in modo figurativo, in quanto etero-finanziate, - Corte dei Conti Regionale Liguria n. 51/2020 [art. 79, comma 2, lettera a) del CCNL 16.11.2022]. Fondo istituito con determina del Responsabile del Servizio Finanziario n. 83 del 04.12.2023 (R.G. N. 1271/2023);
- le somme per incentivi alle funzioni tecniche, di cui al D.Lgs. 36/2023 – nuovo codice degli appalti;
- le somme relative allo 0,22% del monte salari anno 2018, da destinare al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato per gli incarichi di Elevata Qualificazione, in applicazione dell'art. 79, comma 3, del CCNL 16.11.2022;

Rilevato che l'art. 80, c. 1, CCNL Funzioni locali 16 novembre 2022, contempla la possibilità di portare in aumento delle risorse dell'anno successivo eventuali risorse residue non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile;

Dato atto che prima della sottoscrizione definitiva del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis, c. 1, D.Lgs. n. 165/2001 a oggetto *"Controlli in materia di contrattazione integrativa";*

Ritenuto, pertanto, di procedere alla quantificazione del fondo risorse decentrate per l'anno 2024 nell'ammontare complessivo pari ad € 258.790,61, come da prospetto "Fondo risorse decentrate - anno 2024, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (ALL. A), di cui:

- € 19.000,00 destinate agli incentivi per funzioni tecniche;
- € 7.558,58 destinate al recupero evasione IMU – TARI;
- € 2.053,26 destinate all'incremento del fondo per le retribuzioni di posizione e di risultato;
- € 56.806,92 (risorse che affluiscono al fondo in modo figurativo, in quanto etero-finanziate, e destinate al trattamento accessorio del personale stabilizzato ed impegnato a garantire stabilità e continuità all'intero sistema locale del welfare), distinte secondo le percentuali fissate nell'anno 2018 tra i valori delle Posizioni Organizzative e quelle per il restante personale dei livelli. Per cui la somma di € 12.497,52 è destinata al Fondo delle Posizioni Organizzative ed € 44.309,40 è destinata al personale dei livelli;

Di dare atto altresì che le risorse decentrate disponibili per l'anno 2024 da destinare alla contrattazione decentrata integrativa, ai sensi dell'art. 7, comma 4, lett. a), del CCNL 16.11.2022, ammontano ad € 173.371,85, a cui occorre detrarre le risorse necessarie per corrispondere i differenziali di progressione economica e dell'indennità di comparto maturati;

Evidenziato che non sono ancora esattamente conosciute le economie dell'anno 2023 da riportare sul 2024, poiché non tutte le indennità di competenza dei dipendenti sono state erogate alla data odierna;

Richiamato il D.Lgs. n. 118/2011, e in particolare il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2) che al punto 5.2 definisce la corretta gestione della spesa di personale relativa al trattamento accessorio e premiante prevedendone l'imputazione nell'esercizio di liquidazione;

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. e alle R.S.U., ai sensi dell'art. 5, c. 2, D.Lgs. n. 165/2001;

Ricordato che l'ente potrà, in ogni momento, procedere a rideterminare l'importo del fondo del salario accessorio nel corso dell'anno, anche alla luce di eventuali mutamenti legislativi o situazioni che giustificano la revisione degli importi qui riepilogati;

Richiamato il Decreto Sindacale n. 06/2024 – prot. n. 7379/2024 del 08/04/2024 con cui veniva conferito al sottoscritto l'incarico di Responsabile del Settore II°- (Servizio Finanziario) e, riconosciuta la propria competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267;

Visto il Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Determinazione SERVIZI INTERNI - RISORSE UMANE n.51 del 07-08-2024 COMUNE DI ROCCADASPIDE

Visto il CCNL – Comparto Funzioni locali - 16 novembre 2022;

Tutto ciò premesso e considerato.

DETERMINA

1. di precisare come le premesse e la parte narrativa formano parte essenziale ed integrativa della presente determinazione.
2. di rideterminare, a partire dall'anno 2024, il fondo destinato alle retribuzioni di posizione ed alle retribuzioni di risultato nella misura di **€. 48.781,26**, di cui il 15% destinate alla retribuzione di risultato **€. 7.317,19** (atto giuntale n. 115/2024).
3. di procedere alla costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024, ai sensi dell'art. 79 del CCNL 16.11.2022, da destinare nell'anno 2024 agli utilizzi previsti dall' art.80, comma 2, del CCNL 16.11.2022, nell'importo di **€. 146.809,65**, al netto delle seguenti somme:
 - **€.17.513,42**, parte stabile destinate al costo storico delle progressioni economiche orizzontali all'interno delle Aree;
 - **€. 9.048,78**, parte stabile destinate al costo dell'indennità di comparto a carico del fondo.
4. di procedere alla costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024, attingendo al Fondo di Solidarietà Comunale (FSC), che affluisce al fondo per la contrattazione integrativa solo in modo figurativo, in quanto etero-finanziato, e destinato al trattamento accessorio del personale stabilizzato ed impegnato a garantire stabilità e continuità all'intero sistema locale di welfare che ricomprende la struttura amministrativa dell'Ufficio di Piano, il Servizio Sociale Professionale, il Segretariato sociale e l'Equipe multidisciplinare, nella misura di **€. 56.806,92** (Delibera n. 111/2022 PAR Corte dei Conti – Sezione Controllo Regione Lombardia). Tale fondo distinto, come appresso specificato, secondo le percentuali fissate nell'anno 2018 tra i valori delle Posizioni Organizzative e quelle per il restante personale dei livelli del Comune di Roccadaspide:
 - **€. 12.497,52** è destinata al Fondo delle Posizioni Organizzative, di cui il 15% destinate alla retribuzione di risultato **€. 1.874,63** (atto giuntato n. 115/2024);
 - **€. 39.304,68** per il personale dei livelli da destinare agli utilizzi previsti dall'art. 80, comma 2, del CCNL 16.11.2022, al netto delle seguenti somme:
 - a) **€. 0,00**, parte stabile destinate al costo storico delle progressioni economiche orizzontali;
 - b) **€. 5.004,72**, parte stabile destinate al costo dell'indennità di comparto a carico del fondo.
5. di dare atto che l'importo delle risorse accessorie dell'anno 2024, costituite dal fondo delle risorse decentrate, dal valore a bilancio stanziato per il finanziamento delle posizioni organizzative e di risultato e dell'importo del lavoro straordinario, al netto delle risorse escluse, non superano gli importi previsti nella costituzione del fondo dell'anno 2016, ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017, precisando che l'aumento o diminuzione del fondo salario accessorio è coerente con le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, D.L. 34/2019, così come indicato nella Conferenza Stato città del 11/12/2019, e che, di conseguenza, gli importi Determinazione SERVIZI INTERNI - RISORSE UMANE n.51 del 07-08-2024 COMUNE DI

ROCCADASPIDE

previsti saranno assunti nei limiti degli stanziamenti di competenza del bilancio di previsione 2024-2026, tenuto conto che l'obbligazione giuridica risulterà perfezionata ai fini dell'esigibilità della spesa e con conseguente attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente per le risorse stanziata e non impegnate nell'esercizio 2024 esclusivamente dalla data della sottoscrizione definitiva del contratto decentrato integrativo entro il 31 dicembre del corrente anno.

6. Di considerare quale parte integrante la relazione tecnico illustrativa sulla costituzione del fondo così come definito nel modello della Ragioneria dello Stato.
7. di dare informazione del presente atto alle OO.SS. ed alla R.S.U. anche ai fini dell'apertura delle trattative per la successiva sottoscrizione del contratto decentrato.
8. di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento di costituzione del fondo per l'anno 2024 sul sito istituzionale dell'ente nella Sezione Amministrazione Trasparente-Personale-Contrattazione Integrativa, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del D.Lgds. 33/2013 e ss.mm.ii..

Resp. Proc.
Vincenzo IULIANO

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Dott. Luigi BELLISSIMO

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica che, ai sensi e con gli effetti del d.lgs. 7 marzo 2005 n.82 e ss. mm., sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.